

Вся надежда в «Надежде». Женские организации в Беларуси

Введение

Женское движение в Беларуси имеет глубокие исторические корни. Первые женские организации появились в Беларуси в конце XIX века как отделения российских женских обществ. Специфика их заключалась в сочетании борьбы за равноправие полов и идеи национального возрождения белорусского народа.

С образованием БССР и установлением советской власти ситуация в белорусском женском движении изменилась кардинально. Решение вопроса о равноправии мужчин и женщин полностью перешло в государственно-партийные органы управления, а сама политика женской эмансипации приобрела четко выраженный классовый характер и подчинялась непосредственно государственным интересам и задачам.

Советская женщина получила от государства много прав и привилегий, но реально политика эмансипации не ставила своей целью изменение патриархального общественного сознания, без чего, по существу, невозможно добиться полного социально-онтологического равноправия мужчин и женщин. Имела место скрытая дискриминация женщин, «двойная нагрузка». Постановка «женских вопросов», их содержание определялись, исходя из задач данного момента коммунистического строительства, а не из специфических интересов самих женщин. Произошла также феминизация низкооплачиваемых отраслей народного хозяйства, что не преодолено до сих пор. В СССР (и в Беларуси) функционировала единственная женская общественная организация – Комитет советских женщин, насчитывающая в своих рядах десятки миллионов человек. Вся ее деятельность находилась под строгим контролем КПСС.

В развитии современного белорусского женского движения можно выделить два периода. Период первой половины 90-ых г.г. XX в., когда женские НГО создаются и развиваются в крупных областных и промышленных городах автономно, без вмешательства государства в русле нарастающего общедемократического движения. Абсолютно все женские НГО ставят своей целью защиту прав и интересов женщин, но каждая стремится найти специфическую нишу для своей деятельности. В поле зрения женских организаций попадают вопросы, связанные с условиями труда и быта женщин, защитой окружающей среды, развитием белорусского языка и культуры, возрождением национальных традиций, защитой материнства и детства. Для усиления политического участия женщин в 1994 г. создается женская партия «Надзея».

Период второй половины 90-х годов характеризуется активным реагированием государства на социально-экономические проблемы женщин, организацией женских общественных объединений во всех регионах в принудительном порядке и приобщении их к участию в решении задач государственной гендерной политики. Женское движение в Беларуси главным образом выступает как женское, а не феминистское движение.

Белорусское женское движение можно структурировать исходя из следующих критериев:

1. Статус общественных объединений
2. Политическая позиция организации и/или лидера относительно государственной власти
3. Сфера и характер деятельности женских организаций.

Согласно первому критерию, в Беларуси можно выделить женские организации международного, республиканского и местного значения. По второму критерию различаются оппозиционные, проправительственные и нейтральные организации. Исходя из третьего критерия, можно утверждать о наличии в женском движении социально-экономического, национально-демократического, научно-исследовательского и профессионального направлений.

Завершив этап организационного становления, женские организации выполняют те или иные услуги: правозащитные, консультационные, образовательные, информационные, проводят культурные и благотворительные мероприятия.

Предметом озабоченности женских организаций является:

- Низкий статус женщин в обществе, вытеснение их из сферы принятия решений
- Проблемы безработицы и бедности среди женщин
- Насилие над женщинами
- Последствия Чернобыльской катастрофы.

Анализ программных документов женских НГО показывает, что большинство из них ориентировано на социал- демократические идеи и принципы.

В условиях выживания, вызванных авторитарным режимом, обвалом экономики, экологическими проблемами ценности развития личности, независимости, эмансипации отступают на второй план, имеют скорее теоретический интерес и не могут приобрести широкого отклика у населения, ожидающего от общественного движения практического

улучшения своего положения. Поэтому значительная часть женских организаций не только акцентирует свое внимание на проблемах гендерного равенства, но и стремится к конкретной социальной поддержке, благотворительной работе с наиболее бедствующими категориями населения.

Независимые женские организации прошли этап становления, обрели опыт и навыки работы, завоевали определенную известность и авторитет. Однако говорить о массовом женском движении, влияющем на ход общественного развития, на принятие политических решений, пока преждевременно.

Условия функционирования

Сектор негосударственных организаций в Беларуси работает в условиях репрессивного режима. Регистрационный процесс для НГО сложен и дорогостоящ. При этом вероятность отказа в регистрации общественного объединения очень высока. В отношении женских НГО государство проводит избирательную политику, которая определяется степенью лояльности к утвердившейся власти. Со стороны государства наблюдаются попытки осуществлять политические манипуляции, контролировать и задавать каналы женской активности. Государственные органы - от министерства юстиции до налоговых инспекций – имеют право проводить контроль деятельности НГО, часто без предупреждения. Необходимо регулярно подавать сведения в органы юстиции о численном составе и структуре организации. Постоянное повышение арендной платы, разрыв договоров аренды, вызовы представителей НГО для бесед в идеологические управления и даже КГБ, увольнение с работы или угроза увольнения широко применяются для запугивания членов НГО, создания предлогов для наложения санкций или приостановки деятельности организации.

Крайне ограничивающее законодательство в отношении НГО, сформированное за последние годы, затрудняет выполнение почти любой деятельности для общественных объединений. Очень редко удается получить разрешение на проведение пикета, собрания или митинга. Не предоставляются в аренду помещения для проведения массовых мероприятий. Все это приводит к сокращению количества независимых НГО. Жесткий контроль и преследование властей стали серьезным препятствием для участия женщин в тех объединениях, которые занимаются актуальными проблемами общества. Существуют многочисленные случаи закрытия НГО под незначительным предлогом как наказание за отстаивание позиции, противоречащей государственной. Например, только в 2003 г. было ликвидировано более 20 НГО, в том числе – женские. В 2007 г. принято

решение о ликвидации женской партии «Надзея» под надуманным предлогом из-за возросшей ее политической активности. (Решение о ликвидации партии может быть обжаловано в течение трех лет. Процесс ликвидации партии не завершен).

Общественные организации и партии, понимая несправедливость и заказной характер решений о ликвидации организаций, в соответствии с волей своих членов находят способы продолжать свою деятельность. Общественные объединения регистрируются как международные в других странах. В Беларуси действуют многочисленные гражданские инициативы, организационные комитеты и т.п. Действия от имени незарегистрированной организации по белорусскому законодательству влечет за собой уголовную ответственность, вплоть до лишения свободы.

Репрессивная атмосфера приводит к проблемам в сфере финансовой жизнеспособности организаций. В Беларуси отсутствует прогрессивная политика, предоставляющая налоговые льготы потенциальным отечественным спонсорам, что позволило бы находить внутренние ресурсы для развития третьего сектора. Практика выдачи государственных грантов на конкурсной основе для реализации гражданских инициатив также не сложилась. Реальными финансовыми источниками для осуществления программ и проектов общественных объединений являются взносы и пожертвования их членов, а также средства, предоставляемые международными и иностранными фондами и организациями. Но и спонсорские средства подлежат контролю со стороны государства, облагаются налогами и могут быть получены организацией только по разрешению идеологического управления.

Государственно – общественные объединения полностью финансируются государством.

Для изменения ситуации государственной власти необходимо предоставить и гарантировать равные права и условия для всех субъектов общества. Первоочередными мерами должны стать прекращение преследования членов политических партий и общественных объединений, практики принудительной ликвидации организаций по незначительным поводам, нарушающих право человека «на свободу ассоциаций». Необходима либерализация законов о политических партиях и общественных объединениях, отмена ряда Декретов Президента, противоречащих Конституции РБ и Пакту о гражданских и политических правах человека.

Поле деятельности

Уже в начале 2000-х годов произошло структурирование женского движения в Беларуси, выделились наиболее работоспособные организации, которые определили свою нишу. Например, проблемы женского политического участия, подготовка и выдвижение женщин кандидатами в депутаты различного уровня стали основными в деятельности партии «Надзея». Всебелорусский фонд Святой Ефросиньи Полоцкой занимался вопросами развития культуры и возрождения национальных традиций. Проблемы трафика стали приоритетными в деятельности Белорусской ассоциации молодых христианских женщин. Большую социальную и правозащитную работу проводила Белорусская организация трудящихся женщин. Ведущей организацией в распространении гражданских, политических, экономических знаний, гендерной теории стало НГО «Женское независимое демократическое движение» и т.д.

В целом, в поле зрения женских организаций находятся абсолютно все острые проблемы современности.

Но женское движение Беларуси не является однородным и монолитным. НГО имеют разные взгляды на женское движение, на место женщины в обществе, разную политическую ориентацию.

Значительная часть организаций действует в русле защитной патерналистской идеологии, добиваясь оказания различного рода помощи женщинам со стороны государства. Наиболее прогрессивная часть женских НГО строит свою деятельность в контексте современного понимания женских прав и гендерного равенства. В настоящее время в Беларуси важны и востребованы оба подхода к деятельности женских НГО.

Так, по результатам анализа экспертных интервью, подготовленного киевским офисом NDI, выделены такие основные потребности общества, на которые должны реагировать женские организации:

- Просвещение по вопросам семьи, воспитания детей, отношений в семье;
- Безработица среди женщин;
- Предотвращение домашнего насилия, торговли людьми;
- Активизация женщин в обществе, вовлечение их в процессы принятия решений;
- Непрерывное обучение путем проведения тренингов, семинаров, встреч как по профессиональным темам, так и по общеобразовательным;

- Внедрение законодательных изменений, в том числе, принятие «гендерного бюджета», которые обеспечат переход к законодательному закреплению прав женщин и мужчин на получение одинакового вознаграждения за выполненную работу.

В 2008 г. партия «Надзея» с целью определения основных проблем, волнующих женщин Беларуси, провела социологический опрос. В нем приняли участие около 1500 женщин во всех регионах. Анализ показал, что более всего женщин волнуют вопросы, связанные с благополучием их семей. Самыми острыми из предложенных 46 проблем названы жилищная, проблемы здравоохранения и медицинского обслуживания, высшего образования. Далее следуют проблемы, связанные со здоровьем женщин и их детей. В рейтинге важности проблем такая как «контрактная система найма» заняла 10 место, «низкооплачиваемая работа» - 16 место, «неравные по сравнению с мужчинами возможности продвижения по службе» - 35 место. Последней по своей актуальности оказалась проблема сексуального домогательства на работе.

Женские организации учитывают общественное мнение при планировании своей работы.

Образовательная и просветительская деятельность НГО все более направлена на повышение конкурентоспособности женщин в трудовой, политической, общественной сферах. Проводятся семинары и тренинги, дающие основы знаний психологии общения, помогающие преодолению неуверенности в своих силах, росту самоуважения. Женщины проходят обучение основам предпринимательской деятельности, что особенно актуально. Силами участников НГО организуется самопомощь женщинам в овладении современными компьютерными технологиями, иностранными языками, делопроизводством. Во многих случаях НГО работают на волонтерских началах, что говорит о большой заинтересованности женщин в совместной деятельности. Партия «Надзея», «Женское независимое демократическое движение», Женская сеть Конгресса демократических профсоюзов имеют развитые структуры и работают во всех крупных и многих районных городах республики. Но далеко не все женщины, желающие участвовать в работе НГО, имеют эту возможность из-за недостатка ресурсов НГО. На участие в любом семинаре всегда есть конкурс. Как правило, женщины прошедшие даже самое кратковременное обучение делятся своим новым опытом с подругами и знакомыми, распространяя таким образом новые идеи и знания. Поработав в НГО, женщины стараются поддерживать с ним связь на протяжении многих лет, несмотря на любые изменения в их жизни.

О высоком авторитете и огромном потенциале политически активных женщин свидетельствует тот факт, что во время выборов в парламент необходимые для этого 1000 подписей избирателей волонтеры собирают без напряжения. Граждане Беларуси готовы видеть женщин в высших органах власти. (К сожалению, в Беларуси нет честного подсчета голосов во время выборов. Объективных результатов голосования не знает никто).

К голосу женских общественных объединений вынуждено было прислушаться и государство. В сентябре 2008 г. принят «Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2008 – 2010 г.г.» В его преамбуле отмечается, что развитие женского движения имеет позитивное влияние на повышение социального статуса женщин. Государство декларирует необходимость расширения социального партнерства женских НГО с правительственными структурами, информационного обмена и сотрудничества с зарубежными женскими организациями. Такие намерения власти можно только приветствовать. Но есть опасность того, что оно будет сотрудничать только с прогосударственными организациями, которые имитируют деятельность в удовлетворении потребностей женской части населения Беларуси.

Осознавая, что главным условием изменения положения женщин является развитие демократии и соблюдение прав человека, прогрессивные женские организации сотрудничают с демократической оппозицией. Партия «Надзея» входит в состав объединенных демократических сил (ОДС) Беларуси, принимает участие во всех общих мероприятиях, как в Минске, так и в регионах. Многие женщины – руководители НГО являются активными членами тех или иных оппозиционных политических партий. Понимая необходимость объединения усилий, взаимодействуют женские группы политических партий. Ими создан «Круглый стол» для координации действий и проведения совместных солидарных акций.

Сотрудничество и организационная сеть

Участники демократического движения в Беларуси осознают, что построение партнерских отношений усиливает организации и их влияние в обществе. В последнее время происходят процессы развития кооперации между действующими женскими НГО и инициативными группами. В рамках сети женских организаций разработано соглашение о сотрудничестве, проводятся совместные солидарные действия во время массовых акций. Осуществлялась координация действий на период проведения президентской кампании и парламентских выборов 2007 г. Значительным успехом деятельности женской сети

стала кампания по продвижению нового Национального плана по достижению гендерного равенства на 2008 – 2010 г.г. Проводится обучение членов сети по основам прав женщин и гендерной политики. Но это только первые шаги.

Развитие и даже само существование женских НГО в Беларуси было бы невозможно без партнерских отношений с европейским и международным женским движением. Представители тех или иных женских НГО принимают участие во многих международных женских форумах, являются членами различных женских коалиций, используют в своей работе накопленные мировым сообществом материалы и выработанные рекомендации по проблемам женщин. Неоценим опыт европейских женщин в борьбе за свои права и гендерное равенство и их содействие белорусским женским НГО. К сожалению, систематизировать зарубежные контакты женских НГО не представляется возможным, так как у каждой организации установились свои контакты и связи с иностранными партнерами.

Перспективы

Наиболее прогрессивные силы в женском движении понимают, чтобы влиять на политику и продвигать женщин, они должны консолидировать свои усилия организационно и идеологически, выступить широким фронтом и привлечь на свою сторону симпатии общества. Женское движение может стать одной из самых честных и продуктивных национальных сил, заинтересованных в современном обустройстве Беларуси, построении гражданского общества и демократического государства. Женское движение в Беларуси должно развиваться и строить себя как самостоятельная и независимая общественная сила, находиться в конструктивной оппозиции к существующей власти, выстраивая партнерство со всеми секторами гражданского общества.

Для усиления влияния женского движения необходимо:

- скоординировать человеческие, технические, информационные и интеллектуальные ресурсы, накопленные отдельными женскими организациями;
- создать широкую демократическую коалицию работающих независимых женских организаций, которая станет привлекательной для новых женских групп и индивидуальных членов;
- выработать и согласовать общую идеологическую платформу, стратегические цели, методы работы женского движения;

- создать интеллектуальный, методический и организационный центр независимого женского движения в Беларуси, который интегрирует и разовьет накопленный потенциал.

Дальнейший успех женского движения будет зависеть от способности женских организаций представить и защитить интересы различных категорий женщин, влиять на формирование государственной политики, определять тактику во взаимоотношениях с властями, политическими партиями и общественными объединениями.

Нереализованный до сих пор женский потенциал и готовность женщин брать на себя ответственность позволяет выработать новую систему ценностей и приоритетов развития.

Елена Еськова

Елена Еськова. Более 20 лет занимается правозащитной деятельностью. С 2006 года лидер Белорусской женской партии "Надзея", член политсовета Объединенных демократических сил (ОДС). Работает национальным юристом Белорусского Конгресса демократических профсоюзов.