

Восточное партнерство и белорусское гражданское общество

Присоединение Беларуси к Восточному партнерству (ВП), инициированному Европейским Союзом, является самым важным событием в динамике взаимоотношений между Беларусью и ЕС в последнее время. Новый формат этих взаимоотношений оживил общественную дискуссию в Беларуси, которая, однако, по-прежнему происходит в суженных рамках, и вызвал определенные надежды на возможные перемены в процессе постепенного сближения с ЕС.

В стране, которая долгое время не участвовала в европейских процессах в виду политики (само)изоляции, предложение ЕС присоединиться к Восточному партнерству было встречено с энтузиазмом, особенно большей частью третьего сектора, который на протяжении последнего десятилетия ставил в свою повестку дня европеизацию Беларуси. Возникли основания для ожиданий, что возникшая после нового раунда напряженности в белорусско-российских отношениях в 2006-2007 годах и российско-грузинской войны в 2008 году новая внешняя конъюнктура поможет вырваться из безвыходного положения во внутривнутриполитической ситуации и укрепить влияние гражданского общества на происходящие процессы в Беларуси. Вместе с тем, Восточное партнерство воспринималось, главным образом, как новая возможность и исторический шанс для Беларуси, а не как гарантия изменений.

Ближе к Европе - только вид или реальный план?

За последние полтора года также произошли определенные изменения в официальном дискурсе: слова либерализация, права человека, демократический путь развития, а также подчеркивание насущной необходимости прагматичного урегулирования отношений с ЕС стали широко использоваться белорусскими руководителями. Например, в июне 2009 года тема ежемесячного «единого дня информирования» (одно из главных мероприятий идеологических отделов по всей стране сверху донизу) – называлась «Диалог Беларусь-Европа: текущие проблемы». Его основное послание можно представить цитатой: «В ЕС – новейшие технологии, мощные инвестиционные возможности и колоссальный интеллектуальный потенциал. То есть все, что необходимо для содействия экономической модернизации Беларуси». В попытке продемонстрировать - в первую очередь для ЕС - свое желание начать внутренний диалог власти инициировали создание ряда консультативных советов, приглашая к участию в них некоторых представителей гражданского общества

Такой «подъем» проблематики европейской интеграции в Беларуси привел к изменениям в общественных настроениях. В глубоко поделенной Беларуси недавние опросы, тем не менее, показывают рост поддержки европейской интеграции. Впервые за последние несколько лет число тех, кто предпочитает европейский выбор для Беларуси незначительно, но превзошло число тех, кто хотел бы видеть Беларусь в близком союзе с Россией. Аналитики предсказывают дальнейший рост этих настроений, в том числе частично благодаря изменениям в официальной риторике. Большая часть правозащитников также отмечает снижение интенсивности политического преследования по сравнению с 2006-2008 годами.

Гражданское общество - настоящий мотор перемен.

Значительное число политических субъектов и представителей гражданского общества попытались воспользоваться этим моментом, чтобы актуализировать вопросы европейской интеграции в обществе. В мае 2009 года Александр Милинкевич, лидер Движения «За Свободу» и наиболее известный оппозиционный политик в Беларуси и Европе, решил провести Белорусский Европейский Форум в поддержку поворота Беларуси в сторону Европейского союза. Форум должен был стать символом необратимости процессов европеизации Беларуси и мобилизовать сторонников белорусских проевропейских сил, объединив их потенциал. В течение трех месяцев до проведения Форума в 97 больших и малых городах по всей Беларуси были проведены собрания по выдвижению кандидатов. Во время региональных собраний проходили дискуссии о преимуществах европейского выбора для Беларуси, презентаций о возможных выгодах от участия в европейских программах. Для разных целевых групп экспертами были разработаны документы, которые отражали преимущества от сотрудничества и интеграции с объединенной Европой.

Ноябрьский Форум стал крупным событием в политической и общественной жизни Беларуси в 2009 году, в котором участвовали около 1000 человек, среди которых были и депутаты Европарламента. Форум смог подтвердить проевропейскую позицию большинства субъектов гражданского общества, принять общую стратегию дальнейшей работы по распространению информации о преимуществах европейской интеграции среди всех социальных групп, включению общественного сектора в диалог с ЕС и наращиванию возможностей гражданского общества по сотрудничеству с европейскими партнерами. При условии выполнения всех задач, этот план действий имеет потенциал привести к глубоким изменениям в стране.

Еще одним ярким примером мобилизации белорусского гражданского общества перед вызовами ВП стала подготовка и участие ее представителей в Форуме гражданского общества (ФГО) Восточного партнерства. Белорусские НГО показали, что имеют высокий организационный уровень и способность развивать свои общие, релевантные, предложения для институционализации ФГО и наделения негосударственных субъектов ВП важных инструментов для мониторинга и участия во взаимодействии между ЕС и странами-партнерами. Высокий экспертный уровень и подготовленность белорусской делегации были ключевыми факторами при избрании Сергея Мацкевича, председателя Ассамблеи демократических НГО Беларуси, официальным представителем ФГО в отношениях с Европейской комиссией и Советом министров ВП. Деятельность, которая развернулась после первого собрания ФГО в Брюсселе, может привести к созданию координационного центра НГО как на национальном уровне среди белорусских субъектов, так и на региональном – между странами-участницами ВП. Такая координация может обеспечить гражданское общество более видимым представительством в ВП, рядом инструментов для развития общенационального и, в будущем, регионального порядка дня в ВП, возможностью мониторинга отношений и проектов, которые в основном осуществляются на межгосударственном уровне.

Восточное Партнёрство - воздействие на неправительственные организации.

Однако к концу 2009 года первоначальный энтузиазм относительно ВП несколько угас в виду отсутствия значительного прогресса в расширении пространства и роли для гражданского общества в Беларуси. Правовые рамки для деятельности третьего сектора почти не изменились. Не говоря уже о действующей, хотя и редко применяемой, статье 193-1, которая предусматривает криминальную ответственность за деятельность от имени незарегистрированной организации, остаются в силе почти все другие ограничительные меры: сложные процедуры регистрации НГО и регулярные отказы в регистрации, чрезмерно завышенная арендная плата за помещения, необходимость официальной регистрации международных проектов, уплата налогов за иностранную помощь. Широко разрекламированные властями консультативные советы с приглашенными туда представителями гражданского общества стали всего только фасадными инициативами, лишены полномочий в принятии решений, и более того, без механизмов выполнения принятых решений.

Субъекты белорусского гражданского общества видят в ВП определенные риски. Основным из них является обеспокоенность относительно подхода «прежде всего правительство или даже исключительно оно». Существует недовольство тем, что хотя ЕС

открывается для Беларуси, но его мягкая позиция может служить в основном сохранению и легитимизации действующей в Беларуси авторитарной системы, где власти посредством интенсивного создания про-правительственных НГО вытеснят независимые НГО из финансируемых ЕС проектов, загоняя их в еще более маргинальное положение.

Поэтому очень важным представляется продолжение регулярного вовлечения и консультаций с субъектами гражданского общества по вопросам отношений между ЕС и Беларусью. В виду неизменности основных характеристик политического режима в Беларуси установление правильного баланса и разграничения между проектами, ориентированными на правительство, и проектами для НГО является пока еще необходимым подходом. Повестку дня для таких проектов должна быть в определенной степени автономной, в особенности по таким вопросам, как свобода средств массовой информации, защита прав человека и проевропейская деятельность. Вместе с тем, необходимо поощрять, чтобы субъекты гражданского общества выходили за рамки конфронтационной логики и выдвигали более реалистические и позитивные предложения, которые бы соответствовали возможностям и ресурсам, а также более широким потребностям общества. Подобные предложения только бы выиграли, если бы они стремились вовлечь, где это только возможно, региональные и местные власти, бизнес структуры и другие негосударственные субъекты.

Дальнейшее развитие компетенции и экспертных возможностей гражданского общества, которые позволят его представителям быть полезными посредниками между государственными институтами и партнерами ЕС по всем платформам и инициативам ВП должны стать одним из приоритетных направлений. Уже имеется определенное число позитивных примеров, которые подаются как Белорусский институт стратегических исследований, Офис за демократическую Беларусь и консорциум «ЕвроБеларусь». Глубокие знания и участие в сетях европейских эпистемологических сообществ (сообществ специальных знаний секторных политик ЕС) может стать значительным преимуществом, позволяя субъектам гражданского общества занять место легитимных партнеров в отношениях между ЕС и государственными структурами. Подобная практика совместной работы с ЕС и введение европейских стандартов и норм заложит более прочный фундамент для настоящего внутреннего диалога как на национальном, так и местном уровнях.

Таким образом, Восточное партнерство стимулировало рост ожиданий и послужило катализатором мобилизации белорусского гражданского общества и интенсификации проевропейской деятельности в Беларуси. Однако, ощутимые результаты от ВП еще только ожидаются в будущем.

Александр Лагвинец

Александр Лагвинец является магистром международных отношений Белорусского Государственного Университета, последипломное образование получил во Франции. Несколько раз участвовал в местных и парламентских выборах, в данный момент является советником Александра Милинкевича, лидера белорусского движения «За Свободу». Автор многочисленных публикаций о европейской интеграции.